



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri**

**Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.194 din 16.09.2016,**

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

**1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect crearea cadrului juridic necesar pentru ca statul român, prin Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, să finanțeze din fonduri alocate de la bugetul de stat, prin bugetul acestui minister, măsurile necesare îndeplinirii obligațiilor de mediu aflate în sarcina operatorilor economici responsabili cu gestionarea deșeurilor din industria extractivă și care nu pot îndeplini aceste obligații menite să aducă factorii de mediu perturbați în limitele admise, în contextul îndeplinirii angajamentelor asumate de România, derivate din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene și a evitării eventualelor sancțiuni ca urmare a neîndeplinirii acestor obligații.**

**2. Din punct de vedere al dreptului european**, prezentul demers normativ cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate *Politicii europene în domeniul mediului*, integrate **segmentului** legislației europene rezervat – *Spațiului, mediului și resurselor naturale*, în **sectorul** – *Gestionarea deșeurilor și tehnologii curate*.

În raport de obiectul specific de reglementare, prezintă incidență directă prevederile **Directivei 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE**, act juridic european *transpus*, de altfel, la nivelul legislației naționale de profil, în virtutea obligațiilor asumate de România pe linia armonizării legislative, prin *Tratatul de aderare la Uniunea Europeană*, astfel cum a fost ratificat prin **Legea nr.157/2005**.

În contextul **implementării legislației armonizate**, mai precis, în considerarea imperativului de conformare a României în ceea ce privește *obligațiile prevăzute la art.4, respectiv art.13 alin.(2) din Directiva 2006/21/CE*, din perspectiva evitării declanșării unor acțiuni în constatarea neexecutării unor hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene, astfel cum rezultă din cuprinsul Notei de fundamentare și după cum se menționează și în preambulul proiectului, s-a procedat la elaborarea și promovarea în regim de urgență a prezentului demers, al cărei scop fundamental îl constituie *stabilirea cadrului legal de finanțare a măsurilor de protecție a mediului*, menite să evite pericolul de poluare ce poate apărea în situația nerealizării investiției.

Precizăm că, potrivit dispozițiilor **art.4 din Directiva 2006/21/CE**, „(1) *Statele iau măsurile necesare pentru asigurarea gestionării deșeurilor extractive astfel încât sănătatea umană să nu fie pusă în pericol și fără să utilizeze procedee sau metode care pot pune în pericol mediul ...*” și că „(2) *Statele membre asigură luarea măsurilor necesare de către operator pentru prevenirea sau reducerea pe cât posibil a efectelor nefaste asupra mediului și sănătății umane rezultate din gestionarea deșeurilor extractive ... aceasta incluzând gestionarea oricărei instalații de deșuri, inclusiv după închiderea acesteia, precum și prevenirea accidentelor majore care implică acea instalație și limitarea consecințelor asupra mediului și sănătății umane*”.

Totodată, potrivit prevederilor **art.13 alin.(2)** din respectivul act european, *„autoritatea competentă se asigură că operatorul a luat măsurile adecvate pentru prevenirea sau reducerea prafului și emisiilor de gaz”*.

Din aceste considerente, potrivit inițiatorului proiectului, a apărut ca necesară identificarea unor soluții apte să asigure conformarea deplină și riguroasă a obligațiilor ce revin statului român, în contextul implementării legislației armonizate, în principal, prin promovarea de măsuri menite a conduce la împiedicarea producerii poluării, în virtutea unor eforturi de finanțare a unor investiții.

În concluzie, apreciem că proiectul asigură cadrul legal necesar îndeplinirii angajamentelor asumate de România față de Uniunea Europeană pe linia protecției mediului, în contextul implementării efective a legislației naționale armonizate cu prevederile incidente ale Directivei 2006/21/CE, evitând eventualele sancțiuni pecuniare.

**3. La preambul,** având în vedere că art.115 alin.(4) din Constituție prevede că **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, este necesar să fie prezentate, în conformitate cu art.30 alin.(1) lit.g) și cu art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, elementele obiective de fapt și de drept ale **situației extraordinare** a cărei reglementare nu ar putea fi amânată și care, în caz contrar, ar crea consecințe negative deosebite.

Semnalăm că, prin Decizia nr.83 din 19 mai 1998, Curtea Constituțională a stabilit că *„Cazul excepțional are un caracter obiectiv, în sensul că existența sa nu depinde de voința Guvernului, care, în asemenea împrejurări, este constrâns să reacționeze prompt pentru apărarea unui interes public pe calea ordonanței de urgență*.

Totodată, menționăm că, prin Decizia nr.109 din 9 februarie 2010, Curtea Constituțională a stabilit că „Guvernul poate adopta o ordonanță de urgență **numai dacă următoarele condiții sunt întrunite cumulativ:** existența unei situații **extraordinare**, reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței”. Precizăm că, atât în cuprinsul Notei de fundamentare, cât și în preambulul proiectului, situația extraordinară, precum și motivele pentru care prezentul proiect este promovat în regim de urgență sunt prezentate succint. Este deci necesară completarea corespunzătoare a preambulului.

4. Pentru un spor de rigoare normativă, trimiterea din cuprinsul **primului alineat al preambulului** trebuie redată sub forma „respectiv **art.4 și art.13 alin.(2)** din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului **din 15 martie 2006** privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE”. Această observație este valabilă și pentru **art.2 lit.c)**, cu precizarea că nu se va mai reda titlul actului european invocat în text pentru a nu se încărca excesiv textul reglementării.

De asemenea, pentru o exprimare corectă, este necesară revederea și reformularea celui de **al doilea alineat**.

5. La **art.2 lit.a)**, pentru un spor de rigoare juridică, se impune reformularea textului, astfel:

„a) operatorul economic se află în **insolvență**, deschisă potrivit **prevederilor Legii nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare;**”.

6. La **art.3**, pentru o exprimare în acord cu normele de tehnică legislativă, propunem reformularea **alin.(2)**, astfel:

„(2) În anul 2016, pentru îndeplinirea măsurilor prevăzute la art.1, prin derogare de la prevederile art.30 alin.(2) din Legea nr.500/2002 **privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pot fi alocate Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, prin hotărâre a Guvernului emisă în 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului**”.

7. La **art.4 alin.(1)**, pentru o exprimare corectă, formularea „în cadrul procedurii falimentului, în înțelesul legislației insolvenței aplicabile” va fi redată sub forma „în cadrul procedurii **insolvenței**”.

**PREȘEDINTE**  
  
**dr. Dragoș ILIEȘCU**

București  
Nr.879/19.09.2016

**H.G. nr. 856/2008**

M. Of. nr. 624/27 aug. 2008

*Hotărâre privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive*

- 11 modificări prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011 *aprobă O.U.G. nr. 57/2010*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 *abrogă art. 74 alin. (1) lit. d)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente  
 aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
- 13 modificări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 121/2010*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 14 completat prin O.U.G. nr. 63/2011 M. Of. nr. 460/30 iun. 2011 *introduce alin. (4\_1) la art. 47*  
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice  
 aprobată prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012
- 15 modificări prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012 *aprobă O.U.G. nr. 63/2011*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2011 pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 16 completat prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 *introduce pct. 3\_1 la art. 2, pct. 35\_1 la art. 2, art. 28\_1, art. 28\_2, art. 35\_1, alin. (1\_1) la art. 49*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
- 17 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 71*  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal  
 Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 18 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 47/2012*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

19 modificări prin L. nr. 270/2013 M. Of. nr. 642/18 oct. 2013  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002  
privind finanțele publice

*modifică art. 2 pct. 2, 3, 5, 9, 13, 15, 16, 30, 33, 34, 39, 43, art. 4, art. 10, art. 15 alin. (1) și (3), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 19 lit. d), art. 20, art. 21, art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (2) lit. a) și c), art. 24, art. 26 lit. b), art. 28\_2, art. 29 alin. (4), art. 31, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (1), (4) și (5), art. 35 alin. (1), art. 35 alin. (4), art. 36, art. 38, art. 39, art. 42, art. 43, art. 44, art. 47, art. 50, art. 52, art. 55, art. 56 alin. (2), art. 57 lit. b), art. 58 alin. (2), art. 59 alin. (2), art. 61 alin. (3), art. 66, art. 68 alin. (4), art. 70 alin. (3), art. 72 alin. (1) lit. a) și b);*

*introduce pct. 3\_2, 3\_3, 7\_1 - 7\_3, 8\_1 și 8\_2, pct. 20\_1, pct. 27\_1 și 27\_2, pct. 37\_1, pct. 40\_1 la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 6, art. 7\_1, art. 14\_1, alin. (2\_1) la art. 17, alin. (3\_1) la art. 17, lit. b\_1) - b\_3) la art. 19, lit. b\_1) la art. 28, art. 28\_3 - 28\_5, alin. (2\_1) la art. 30, secțiunea I\_1 cu art. 30\_1 - 30\_5 la cap. III, alin. (3\_1) la art. 35, art. 38\_1, art. 43\_1, art. 46\_1, art. 47\_1, alin. (3) la art. 59, alin. (8) la art. 61, alin. (4) - (6) la art. 70, art. 73\_1, art. 75\_1;*

*abrogă art. 2 pct. 7 și 12, art. 19 lit. k), art. 29 alin. (6), art. 40, art. 46, art. 53 alin. (3)*

Art. I pct. 20, 37, 40 - referitoare la art. 28\_5, 52 și 70 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2015.

20 completat prin O.U.G. nr. 15/2014 M. Of. nr. 241/4 apr. 2014  
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 52 din Legea  
nr. 500/2002 privind finanțele publice  
aprobată prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014

*introduce alin. (9\_1) la art. 52*

21 modificări prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 15/2014 pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002  
privind finanțele publice

*aprobă O.U.G. nr. 15/2014*

22 modificări prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor  
acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri  
bugetare  
aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016  
completări prin

*modifică art. 19 lit. b\_2) și b\_3);*

*prorogă termenul de intrare în vigoare a art. 28\_5, 52 și 70 (astfel cum au fost modificate/introduse prin L. nr. 270/2013) la 1 ian. 2017*

23 modificări prin L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte  
normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri  
bugetare

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 41/2015 și modifică art. 19 lit. b\_2)*

24 completat prin L. nr. 104/2016 M. Of. nr. 409/31 mai 2016  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru  
stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile

*aprobă cu completări O.U.G. nr. 34/2015 și introduce alin. (10\_1) la art. 52*

**Lege privind finanțele publice**

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19);

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002  
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice
  
- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*  
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind  
finanțele publice
  
- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin.  
(3)*  
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor
  
- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art.  
42 alin. (1)*  
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind  
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-  
economice ale obiectivelor de investiții noi
  
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009  
aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*  
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe  
anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale  
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009
  
- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art.  
42 alin. (1)*  
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind  
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-  
economice ale obiectivelor de investiții noi
  
- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și  
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
  
- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7);  
introduce alin. (7\_1) la art. 52*  
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța  
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și  
dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea  
art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
  
- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*  
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte  
normative din domeniul finanțelor publice  
aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011  
- Prevederile art. I și II se vor aplica și contractelor aflate în derulare.
  
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind  
formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria  
statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002  
privind finanțele publice  
aprobată cu modificări și L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011  
completări prin